

# La Fondation canadienne Donner :

Stimuler le débat canadien sur les politiques publiques

## **Promouvoir le débat public sur les nouvelles politiques**

La philanthropie privée ne se limite pas à appuyer les organismes de bienfaisance publics qui offrent des services et des possibilités aux Canadiens. Certaines fondations prévoyantes veulent aussi améliorer la qualité et la qualité des recherches sur les politiques publiques et des débats entourant les nouvelles idées et les nouveaux points de vue sur les politiques. La Fondation canadienne Donner en est un exemple de premier plan, avec son investissement visionnaire dans la création de trois centres de recherches et d'études régionaux dès le milieu des années 90. L'investissement de la fondation Donner a contribué à stimuler une nouvelle profondeur d'engagement à l'égard des approches fondées sur le marché, des responsabilités gouvernementales et des possibilités individuelles. Le travail de ces trois centres – l'Atlantic Institute for Market Studies, l'Institut économique de Montréal et le Frontier Centre for Public Policy de Winnipeg – a augmenté considérablement l'ampleur du débat canadien sur les politiques publiques depuis le milieu des années 90.

## **Étude de cas philanthropique : l'Atlantic Institute for Market Studies**

Depuis les années 60, la Fondation canadienne Donner, une fondation familiale fondée il y a plusieurs dizaines d'années, finançait occasionnellement



Élargir les perspectives des Canadiens

des initiatives de recherche sur les politiques publiques parmi ses nombreuses subventions « briques et mortier » traditionnelles au profit d'établissements de santé et d'éducation. Les membres du conseil d'administration de la fondation connaissaient la richesse du milieu des centres d'études et de recherches aux États-Unis et la rareté des centres indépendants voués à la stimulation de débats d'idées sur les politiques au Canada. À compter de 1994, la Fondation a commencé à s'intéresser à ce manque d'organismes non partisans en accordant une subvention triennale de 450 000 \$ à l'Atlantic Institute for Market Studies (AIMS) de Halifax. (Le Frontier Centre de Winnipeg et l'Institut économique de Montréal ont reçu un financement similaire à compter de 1997.) La Fondation

Donner a continué de fournir des fonds à ces centres pendant presque dix ans, l'Atlantic Institute ayant reçu à lui seul plus de 1,4 million de dollars jusqu'à ce jour.

Depuis sa formation et la réception des fonds de la Fondation Donner, l'AIMS est devenu une source mondialement reconnue d'idées, de points de vue et d'analyses concernant les enjeux économiques émergents et les questions de politiques publiques touchant les Canadiens de la région Atlantique et tous les Canadiens. Les recherches menées par le personnel de l'institut et par les spécialistes mandatés à cette fin ont porté sur les choix politiques dans les domaines de la santé, de l'éducation, de l'assurance-em-

... page suivante.

... page précédente.

ploi, de la péréquation, de la gouvernance locale, des économies locales, des ressources naturelles et du commerce régional. L'institut dissémine les conclusions de ses études par l'entremise de conférences, de publications, de séances de consultation et d'autres activités d'information à l'intention des décideurs, des groupes d'intérêts et du grand public. L'excellence de son travail en politiques publiques a été soulignée à quatre reprises par la communauté internationale des centres de recherches au moyen de prix décernés par l'Atlas Economic Research Foundation.

Le site Web du centre de recherches AIMS répertorie de nombreuses réalisations et marques de reconnaissance nationales et internationales. Son président, Brian Lee Crowley, reconnaît toutefois qu'il demeure plus difficile de quantifier la valeur des centres d'études que de mesurer les effets du soutien financier accordé à un projet d'immobilisations. « La valeur des idées ne coule pas aussi facilement de source, particulièrement pour les gens d'affaires [des donateurs potentiels] habitués à évaluer la valeur à l'aide d'un bilan », déclare Crowley. Dans le cas du AIMS cependant, Crowley – économiste et ancien chef de la direction du Conseil économique des provinces de l'Atlantique – cite certaines initiatives politiques qui, d'après lui, ont été clairement influ-

encées par l'apport de l'institut.

À l'aide du financement de la Fondation Donner, AIMS a créé un outil de mesure de la performance des écoles qui pourrait être appliqué à tous les programmes d'études secondaires du Canada atlantique. Depuis que Terre-Neuve a adopté cet outil il y a quatre ans, dit Crowley, la province a gravi quatre échelons sur l'échelle nationale des résultats scolaires provinciaux. Les subventions de la Fondation ont aussi permis à AIMS de se concentrer intensément pendant plusieurs années sur la question de la péréquation (les transferts d'argent du fédéral aux provinces) et de son réexamen. Certains gouvernements provinciaux reprennent maintenant les points de vue du AIMS sur la nécessité de procéder à des changements, et les premiers ministres s'arment d'analyses et de propositions spécifiques découlant des travaux du AIMS. « AIMS est probablement le plus important élément catalyseur de tout ce débat », souligne Crowley.

Les subventions de démarrage de la Fondation Donner à AIMS et à d'autres groupes de réflexion témoignent d'un désir de stimuler le débat sur les politiques publiques au Canada, en faisant le calcul que les changements de politiques publiques offrent la possibilité de mieux servir le bien public à moindre coût que les subventions axées sur des projets individuels. La Fondation considère d'ailleurs que ses investissements spécifiques dans des centres d'études canadiens

ont porté fruit, selon Helen McLean, directrice principale de la Fondation canadienne Donner à Toronto. La Fondation n'a pas effectué d'évaluation officielle de son approche entrepreneuriale au financement du débat sur les politiques, « mais elle a le sentiment que le discours sur les politiques publiques est beaucoup plus approfondi aujourd'hui », déclare McLean.

La volonté de la fondation de financer le Frontier Centre for Public Policy de Winnipeg est un exemple de prise de risque perspicace à une époque où les centres de recherches financés par les gouvernements « semblaient être en grande partie des créatures de leurs bailleurs de fonds », affirme le président du Centre, Peter Holle. « En proportion, il y avait peu de réflexion hors des sentiers battus » entourant les politiques économiques et sociales, particulièrement au Manitoba et en Saskatchewan au milieu des années 90, déclare Holle. « Au Manitoba, il existe une culture d'engagement gouvernemental intense. Nous sommes définitivement des missionnaires intellectuels ici... Les gens de la Fondation Donner ont repéré le manque de nouveaux points de vue » et « ont pris un assez grand risque en misant sur nous et nous leur en sommes reconnaissants ».

*TEXTE ORIGINAL  
DE ROSS HOWARD*